Naciones Unidas A/74/348–S/2019/703



Distr. general
3 de septiembre de 2019
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo cuarto período de sesiones
Tema 37 del programa provisional*
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo cuarto año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales**

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 68/11 de la Asamblea General y la resolución 2460 (2019) del Consejo de Seguridad, en las que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se ofrece información actualizada sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas, humanitarias y de desarrollo y derechos humanos, desde la publicación de su informe anterior, de fecha 14 de junio de 2019 (A/73/902-S/2019/493).

II. Acontecimientos más importantes

3. Durante el período de que se informa comenzó la campaña para las elecciones presidenciales previstas para el 28 de septiembre y continuaron los preparativos para la votación. Los Estados Unidos de América continuaron celebrando conversaciones con los talibanes y se celebró una conferencia de paz entre las partes afganas en Qatar, con el fin de lograr una solución negociada del conflicto. Los contactos de alto nivel entre los Gobiernos del Afganistán y el Pakistán se llevaron a cabo en un clima positivo. La situación de la seguridad siguió siendo inestable, y se intensificaron los conflictos, en particular en las regiones del sur, este y sudeste. El número de bajas civiles disminuyó en la primera mitad de 2019, pero siguió siendo elevado. En una reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia, representantes del Gobierno del Afganistán, los principales donantes y las Naciones Unidas discutieron los logros alcanzados en el Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas, así como los problemas surgidos en los esfuerzos de reforma que estaba realizando el Gobierno,

* A/74/150.
** Publicado nuevamente por razones técnicas el 10 de septiembre de 2019; publicado anteriormente con la signatura A/73/990-S/2019/703.

19-14323* (S) 050919 100919



en particular la ralentización del progreso contra la corrupción. La situación humanitaria siguió siendo preocupante.

A. Acontecimientos políticos

4. La Comisión Electoral Independiente y la Comisión de Quejas Electorales continuaron los preparativos para las elecciones presidenciales previstas para el 28 de septiembre. Al mismo tiempo, algunas figuras políticas, incluido el ex-Presidente, Hamid Karzai, y algunos candidatos presidenciales, defendieron que el logro de un acuerdo de paz con los talibanes debía tener prioridad sobre las elecciones.

5. Entre el 8 y el 29 de junio, la Comisión Electoral Independiente actualizó la inscripción de votantes en todo el país, lo que dio lugar a la inscripción de 573.721 nuevos votantes, de los cuales alrededor del 36 % fueron mujeres. Además, se llevó a cabo un proceso completo de inscripción de votantes en la provincia de Gazni, donde las tensiones políticas y la inseguridad habían impedido celebrar las elecciones parlamentarias en 2018. La decisión adoptada por la Comisión el 27 de junio de ampliar una semana el plazo de inscripción en la provincia, junto con los problemas de seguridad para recuperar el material de inscripción, demoró la finalización de la lista de votantes. El 25 de julio la Comisión anunció una cifra preliminar total de 9,6 millones de inscripciones.

6. En respuesta a lo solicitado por los partidos políticos y algunos candidatos presidenciales, la Comisión continuó los preparativos para introducir la verificación biométrica de votantes y la transmisión electrónica de los resultados el día de las elecciones. El Gobierno firmó un contrato con Dermalog, proveedor tecnológico, para el suministro de programas informáticos y equipo electrónico adicional.

7. Los organismos de seguridad evaluaron un total de 5.388 centros electorales en julio, tras lo cual el Ministerio de Defensa organizó un ejercicio de revisión del plan de seguridad electoral, con la participación del Ministerio del Interior, la Comisión Electoral Independiente y otras entidades estatales, así como la Misión Apoyo Decidido de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). También se implementaron los arreglos de seguridad para el período de campaña, incluidas las medidas de protección de los candidatos. El 28 de julio, unos desconocidos llevaron a cabo un ataque complejo en Kabul contra la oficina de Amrullah Saleh, candidato a Primer Vicepresidente en la lista del Presidente Ashraf Ghani, que se saldó con un total de 21 civiles muertos y 50 heridos.

8. Los preparativos para la observación electoral y la solución de controversias electorales también continuaron. El 30 de julio, el Presidente aprobó el nombramiento de 112 comisionados provinciales de quejas electorales propuestos por la Comisión de Quejas Electorales central, 34 de ellos recomendados por la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán, según lo dispuesto en la Ley Electoral. Los nuevos comisionados provinciales tomaron juramento de su cargo el 3 de agosto. Al 15 de agosto, la Comisión de Quejas Electorales había recibido 18 quejas en relación con la campaña electoral en cinco provincias, en su mayoría relacionados con el presunto uso indebido de recursos de seguridad con fines electorales. Además, la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán puso sus oficinas locales y provinciales a disposición de los votantes y candidatos para presentar quejas sobre violaciones de los derechos políticos durante el período de la campaña y las elecciones, y el National Democratic Institute for International Affairs, organización no gubernamental basada en Washington D.C., comenzó la capacitación en observación electoral de las organizaciones de la sociedad civil afganas y anunció su intención de capacitar a los agentes de los candidatos para

las elecciones. Sin embargo, el número de observadores electorales registrados siguió siendo bajo en la mayoría de las provincias.

9. Concluyó la preparación del presupuesto electoral, que asciende a 149 millones de dólares, de los cuales el Gobierno se comprometió a financiar 90 millones de dólares, y los 59 millones de dólares restantes se financiarían con promesas de contribuciones de los donantes al Proyecto de Apoyo Electoral de las Naciones Unidas gestionado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El 1 de agosto, los órganos de gestión electoral y las Naciones Unidas firmaron un documento revisado en el que se reflejaron los ajustes introducidos en el proceso y el presupuesto electoral de 2019.

10. Durante el período que abarca el informe persistieron las preocupaciones acerca de la utilización de recursos del Estado para fines electorales. El 25 de junio, el Consejo de Candidatos a la Presidencia, que representa ocho listas presidenciales, organizó una manifestación en el estadio Ghazi de Kabul, en la que se exhortó al Presidente a que dimitiera y permitiera que un gobierno provisional administrara las elecciones. Tras el inicio de la campaña, el Consejo siguió manifestando preocupación por la presunta injerencia del Presidente en el proceso electoral. El 29 de julio, un candidato presidencial, Shahab Hakimi, declaró a los medios de comunicación que el Consejo estaba aún discutiendo su posición respecto a las elecciones, y que algunos candidatos amenazaban con boicotearlas si no se abordaban sus reivindicaciones. Por otra parte, el 13 de julio, tres candidatos presidenciales —Abdullah Abdullah, Jefe Ejecutivo, Hanif Atmar, exasesor de seguridad nacional, y Gulbuddin Hekmatyar, fundador de Hizb-i Islami— anunciaron que habían formado una coalición para abogar por más mecanismos de transparencia con el fin de evitar el uso indebido de recursos del Estado en las elecciones. El 30 de julio, en medio del debate público abierto, el director de la Fundación para la Transparencia en las Elecciones del Afganistán, Mohammad Naim Ayubzada, declaró a los medios de comunicación que un gran número de funcionarios públicos estaban participando en campañas electorales utilizando recursos públicos y advirtió que esas prácticas podían provocar la pérdida de confianza en las elecciones. En respuesta a las quejas oficiales, el 1 de agosto la Comisión de Quejas Electorales emitió una advertencia por escrito al Presidente y al Jefe Ejecutivo por haber violado el reglamento de la campaña electoral, entre otras cosas al utilizar instalaciones y fuentes de financiación del Estado para la campaña. En su advertencia, la Comisión citó el uso de vehículos gubernamentales y equipo del Estado en las actividades de la campaña, así como la participación de altos funcionarios gubernamentales en los mítines electorales.

11. El 19 de julio, el Grupo de Apoyo Electoral, presidido por la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) e integrado por los principales donantes electorales, emitió una declaración en la que señalaba la preocupación pública por la necesidad de que todos los candidatos y partes interesadas gozaran de las mismas condiciones. El Grupo acogió con beneplácito el compromiso expresado por el Presidente y el Jefe Ejecutivo de celebrar elecciones dignas de crédito y exhortó a ambos dirigentes a que actuaran de manera acorde con la Ley Electoral y el código de conducta y garantizaran la autonomía de los órganos de gestión electoral. El 21 de julio la Dirección Independiente de Gobernanza Local emitió dos órdenes, una para postergar la contratación a nivel subnacional para cargos de categoría superior y media hasta después de las elecciones presidenciales y otra para dar orden a los funcionarios de abstenerse de interferir en los asuntos electorales. Seguidamente, la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública emitió un comunicado de prensa el 27 de julio recordando a los funcionarios públicos las obligaciones contraídas en virtud de su código de conducta y exhortándolos a que se abstuvieran de hacer campaña durante la jornada de trabajo o

de utilizar recursos públicos a favor o en contra de los candidatos. Ese mismo día los órganos de gestión electoral emitieron un comunicado de prensa exhortando a todas las partes interesadas, en particular a los candidatos y sus partidarios, a respetar la ley, incluidos los procedimientos y reglamentos que regían la campaña.

12. El período oficial de campaña para las elecciones presidenciales comenzó lentamente el 28 de julio. Ese mismo día, el Presidente y el Jefe Ejecutivo iniciaron oficialmente sus campañas electorales con sendos actos públicos celebrados en Kabul. A estos siguió el inicio de campaña de otros candidatos presidenciales, como Enayatullah Hafiz, también el 28 de julio, Gulbuddin Hekmatyar, el 1 de agosto, Rahmatullah Nabil, exjefe de la Dirección Nacional de Seguridad, el 3 de agosto, y Sayed Noorullah Jalili, el 4 de agosto. Otros candidatos aplazaron el comienzo oficial de sus campañas alegando la falta de igualdad de condiciones y la incertidumbre acerca de los efectos del proceso de paz en las elecciones como principales motivos. El 6 de agosto, un candidato presidencial, Zalmay Rassoul, retiró su candidatura y anunció su apoyo a la lista del Presidente. El 8 de agosto, en medio de supuestas tensiones internas entre los candidatos de su lista presidencial, Hanif Atmar anunció la suspensión de su campaña citando la injerencia en el proceso electoral por parte del Presidente y argumentando que la inestabilidad política relacionada con las elecciones podría poner en peligro el proceso de paz.

13. El impulso para lograr una solución política al conflicto se intensificó con iniciativas a nivel nacional e internacional. Tras la visita a Kabul el 25 de junio del Secretario de Estado de los Estados Unidos, Mike Pompeo, el Representante Especial de los Estados Unidos para la Reconciliación en el Afganistán, Zalmay Khalilzad, celebró conversaciones con los talibanes en Doha del 29 de junio al 9 de julio, con una pausa de dos días para la conferencia de paz entre las partes afganas. Organizada conjuntamente por Alemania y Qatar, la conferencia reunió a representantes del Gobierno del Afganistán, en su capacidad personal, los partidos políticos, la sociedad civil y los talibanes, con el consentimiento de todas las partes. Los participantes elaboraron una resolución de dos páginas en la que pidieron a todas las partes que cumplieran lo exigido por el pueblo afgano llegando a la paz mediante negociaciones inclusivas. También pidieron la liberación de prisioneros, la protección de la infraestructura pública y la reducción de las bajas civiles, y señalaron que en el Afganistán de la posguerra haría un sistema jurídico islámico, se asegurarían los derechos de las mujeres en los asuntos políticos, sociales, económicos, educativos y culturales según el marco islámico de valores islámicos y se garantizaría la igualdad de todos los grupos étnicos. El Sr. Khalilzad y los talibanes reanudaron sus reuniones en Doha el 3 de agosto y las conversaciones concluyeron el 11 de agosto.

14. Los esfuerzos para lograr el consenso internacional en apoyo del proceso de paz afgano continuaron su curso. Los días 10 y 11 de julio se celebró en Beijing la tercera consulta trilateral sobre el proceso de paz afgano, a la que asistieron el Enviado Especial de China, Deng Xijun, el Representante del Presidente de la Federación de Rusia, Zamir Kabulov, y el Sr. Khalilzad. La consulta tuvo lugar en formato ampliado, al incluir la participación del Pakistán. En una declaración, los cuatro países acogieron con beneplácito las reuniones entre las partes afganas celebradas en Doha y Moscú, instaron a la reducción de la violencia y pidieron el inicio inmediato de negociaciones de las partes afganas entre los talibanes, el Gobierno y otros afganos.

15. El Gobierno reconfiguró su estructura institucional en apoyo del proceso de paz. El 29 de junio, el Presidente anunció el nombramiento de su ex Jefe de Gabinete, Salam Rahimi, como Ministro de Estado para la Paz. El 27 de julio el Presidente promulgó un decreto por el que se disolvió la secretaría del Consejo Superior de la Paz, y el 31 de julio el Gobierno anunció la formación de un equipo de negociación de 15 miembros para representar al país en futuras conversaciones con los talibanes. Los nombres de los miembros del equipo no se anunciaron.

16. Los días 20 y 21 de julio de 2019, la Vicesecretaria General, junto con la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y las Directoras Ejecutivas del Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), visitaron el Afganistán para ocuparse de cuestiones centradas en las mujeres, la paz y la seguridad. Las funcionarias superiores reconocieron los importantes avances logrados en los últimos 18 años en los derechos de las mujeres y subrayaron la necesidad de que estas participaran decisivamente en la vida política y pública, también en el proceso de paz y las elecciones. Además, destacaron la importancia de un proceso de paz inclusivo y de abordar la discriminación por motivos de género, origen étnico y diferencias regionales. La delegación también celebró una reunión en Kabul con un grupo diverso de mujeres, organizada por la Primera Dama, Rula Ghani, y viajó a la provincia de Bamyan para reunirse con una variedad de representantes de la comunidad, incluidas mujeres que trabajaban en la remoción de minas.

17. En sus reuniones con el Presidente y el Jefe Ejecutivo, la Vicesecretaria General hizo hincapié en la importancia de un proceso de paz inclusivo, el restablecimiento de la confianza y la lucha contra la discriminación por motivos de género, origen étnico y diferencias regionales.

18. En el marco de su mandato de buenos oficios, la UNAMA continuó sus contactos con representantes de los talibanes sobre cuestiones relacionadas con el proceso de paz, la protección de los civiles y el acceso humanitario. Mi Representante Especial para el Afganistán y Jefe de la UNAMA se reunió el 28 de julio en Doha con representantes del movimiento para discutir el progreso hacia las negociaciones entre las partes afganas, poniendo de relieve en particular la importancia de la participación de las mujeres en el proceso de paz, así como la necesidad de fomentar la confianza reduciendo la violencia y aplicando otras medidas para proteger a los civiles. Los días 2 y 3 de julio, la UNAMA organizó una reunión en Bishkek, en la que participaron académicos, la sociedad civil y exfuncionarios de países de la región. Las discusiones de la reunión, a la que también asistieron representantes del Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, se centraron en el papel que desempeñaban los países de la región en el proceso de paz en el Afganistán y el posible apoyo regional al país cuando se estableciera la paz. Los participantes destacaron la importancia de un consenso regional sobre la paz y pidieron a las Naciones Unidas que desempeñaran un papel central en cualquier proceso de paz futuro.

19. La UNAMA siguió trabajando con las comunidades y las autoridades de los gobiernos subnacionales en apoyo de la solución de conflictos y la reconciliación a nivel local. Hasta la fecha en 2019 la UNAMA ha iniciado la ejecución de siete nuevos proyectos locales de iniciativas de paz y ha continuado la ejecución de otros ocho, la mayoría de los cuales se dirigen a fortalecer los mecanismos locales de solución de conflictos y apoyar la consolidación sostenible de la paz a nivel local. En un proyecto en la provincia de Kunar, la UNAMA facilitó consultas entre dos tribus que culminaron en una jirga de paz, en la que ambas partes y otros gobiernos subnacionales y partes interesadas comunitarias, una cuarta parte de las cuales eran mujeres, resolvieron con éxito una controversia sobre tierras surgida hace decenios. El acuerdo recibió una amplia cobertura de los medios de comunicación locales, lo que impulsó a los ancianos de las comunidades de otras provincias a solicitar el apoyo de la UNAMA para resolver otros conflictos locales.

B. Seguridad

20. La situación de la seguridad siguió siendo inestable, con numerosos incidentes. Del 10 de mayo al 8 de agosto la UNAMA registró un total de 5.856 incidentes relacionados con la seguridad, una disminución del 1 % con respecto al mismo

período del año anterior. El mayor número de incidentes ocurrió en la región del sur, seguida de las regiones del este y sudeste; las tres regiones sumaron el 63 % de todos los incidentes. Las tendencias siguen siendo las mismas: 3.294 enfrentamientos armados representaron el 56 % de todos los incidentes, a pesar de una disminución de los enfrentamientos armados del 7 % con respecto al mismo período de 2018. Los incidentes relacionados con el uso de artefactos explosivos improvisados siguieron siendo la segunda categoría de incidentes en orden de magnitud, y aumentaron un 17 %. Los atentados terroristas suicidas disminuyeron un 44 %. Las fuerzas aéreas militares afganas e internacionales mantuvieron un intenso ritmo de ataques aéreos, 506 registrados durante el período, lo que supone un aumento del 57 % con respecto al mismo período de 2018.

21. La intensidad de los combates se mantuvo elevada durante el período sobre el que se informa. La excepción se registró durante los días de la festividad de Eid al-Fitr, cuando los combates disminuyeron marcadamente, como ocurre siempre, ya que tanto las fuerzas progubernamentales como los elementos antigubernamentales redujeron sus operaciones ofensivas. En cambio no hubo variación alguna en el ritmo de los combates durante el mes sagrado del Ramadán, en el que elementos antigubernamentales perpetraron varios atentados terroristas suicidas y ambas partes declararon públicamente su intención de mantener la intensidad de sus operaciones. Las acciones militares afganas e internacionales consistieron en gran medida en ataques aéreos para defender los grandes centros urbanos de elementos antigubernamentales, y los lanzados en las provincias de Helmand y Gazni representaron el 47 % del total durante el período sobre el que se informa. Las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas también dedicaron considerables recursos a mejorar la seguridad de las principales carreteras del Afganistán, en particular en las provincias de Gazni, Zabul, Balj y Jowzjan.

22. Ni las fuerzas progubernamentales ni los elementos antigubernamentales lograron importantes conquistas territoriales durante el período que abarca el informe. La zona de conflicto más activa fue la provincia de Kandahar, seguida de las provincias de Helmand y Nangarhar. Las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas recuperaron tres centros administrativos de distrito, Deh Yak y Khwaja Omari, en la provincia de Gazni, y Bal Chiragh, en la provincia de Faryab. Los talibanes capturaron el distrito de Qush Tepa, en la provincia de Jowzjan y el distrito de Kiran wa Munjan, en la provincia de Badajshan, e invadió temporalmente tres distritos: Shamulzai, en la provincia de Zabul, Ma`ruf, en la provincia de Kandahar, y Dilah, en la provincia de Paktika. Si bien no hubo amenazas considerables para el control gubernamental de las capitales provinciales, se informó de un alto nivel de actividad de los talibanes cerca de las capitales provinciales de Farah, Kunduz y Gazni.

23. Continuaron los ataques de gran relevancia por elementos antigubernamentales; 22 atentados terroristas suicidas fueron notificados durante este período, en comparación con los 39 notificados el mismo período de 2018 y 8 el período anterior. Diez atentados se registraron en Kabul, incluidos tres ataques complejos, uno el 1 de julio contra el complejo logístico de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, otro el 28 de julio contra el recinto del partido Tendencia Verde del Afganistán del Sr. Saleh, y otro el 7 de agosto contra el cuartel general de la policía en el sexto distrito policial de Kabul. Otros atentados suicidas importantes se produjeron el 30 de mayo, contra el cuartel general de la Policía Nacional Afgana en el distrito de Shahidi Hassas, en la provincia de Uruzgan, y el 18 de julio contra el cuartel general de la policía provincial en la ciudad de Kandahar. Los talibanes reivindicaron la autoría de ambos ataques.

24. El Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Provincia de Jorasán (EIIL-PJ) siguió dando muestras de resiliencia. Las fuerzas militares afganas e internacionales mantuvieron un intenso ritmo de operaciones contra los bastiones del grupo en las

provincias de Nangarhar y Kunar, lo que mermó las estructuras de liderazgo del EIIL-PJ, pero el movimiento sigue compitiendo con los talibanes en la región oriental y mantiene una capacidad operacional en Kabul. Durante el período a que se refiere el informe 183 incidentes se atribuyeron al EIIL-PJ, frente a 93 en el mismo período de 2018. El EIIL-PJ reivindicó 4 atentados terroristas suicidas durante el período sobre el que se informa, frente a 15 en el mismo período de 2018, así como 2 en la provincia de Kabul y 4 en la provincia de Nangahar. Cada ataque suicida lo realizó un único atacante que llevaba en el cuerpo un artefacto explosivo improvisado.

25. En el período que abarca el informe hubo ocho incidentes que afectaron al personal de las Naciones Unidas, entre ellos tres incidentes de intimidación, dos incidentes delictivos y un enfrentamiento armado; no hubo ningún incidente de secuestro.

C. Cooperación regional

26. Las relaciones bilaterales entre el Afganistán y el Pakistán dieron muestras de mejora. El 10 de junio, ambos países celebraron la primera sesión de estudio técnico del Plan de Acción del Afganistán y el Pakistán para la Paz y la Solidaridad. Los días 27 y 28 de junio, el Presidente visitó el Pakistán, donde se reunió con el Primer Ministro, Imran Khan, y el Ministro de Relaciones Exteriores, Shah Mahmood Qureshi. Durante la visita, el Presidente expresó la esperanza de que los dos países pudieran pasar del conflicto a la cooperación. La Oficina del Primer Ministro del Pakistán hizo pública una declaración en la que señaló que las dos partes habían acordado abrir un nuevo capítulo de amistad y cooperación. Entretanto, el Pakistán se comprometió a seguir apoyando las conversaciones entre los Estados Unidos y los talibanes.

27. El Afganistán mantuvo sus contactos con los países de la región a través de los foros multilaterales. El 13 y el 14 de junio el Presidente asistió a la Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái celebrada en Bishkek, donde destacó la necesidad de un consenso regional sobre la paz y propuso varios mecanismos para fortalecer la cooperación regional en cuestiones de interés mutuo. El 25 de junio se celebró en Ankara una reunión de altos funcionarios del Proceso de Estambul-Corazón de Asia. La reunión se centró en la aplicación de medidas de fomento de la confianza en el marco del Proceso de Estambul-Corazón de Asia. El 22 de julio, una delegación del Afganistán participó en la conferencia regional conjunta sobre la lucha contra el terrorismo y contra los estupefacientes en el mismo marco. Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de una estrategia regional de lucha contra el comercio ilícito de estupefacientes como parte de las iniciativas contra el terrorismo. El 6 de agosto, los embajadores en Kabul de Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán emitieron una declaración conjunta en la que afirmaron su apoyo a un proceso de paz dirigido por los afganos y de titularidad afgana y pusieron de relieve que la paz y la estabilidad en el Afganistán significaban la paz y la estabilidad en toda la región.

28. Como indicio de la ampliación de las relaciones económicas entre los países vecinos, representantes del Afganistán y Turkmenistán se reunieron el 17 de junio en la ciudad de Herat para debatir sobre comercio y conectividad. Se firmaron dos memorandos de entendimiento entre las administraciones del ferrocarril del Afganistán y de Turkmenistán sobre el proyecto ferroviario Toraghundi-Herat. El 1 de julio, el Primer Ministro de Uzbekistán, Abdulla Aripov, se reunió con el Jefe Ejecutivo del Afganistán en la provincia de Balj. Las delegaciones convinieron en la construcción del tendido eléctrico de Surjan a Pul-e Khumri entre Uzbekistán y el Afganistán. La primera reunión de la Comisión Intergubernamental de Cooperación Comercial y Económica Afgano-Uzbeka se celebró el 17 de julio en Tashkent.

III. Derechos humanos

29. El 30 de julio, la UNAMA publicó su informe de actualización de mitad de año para 2019 sobre la protección de los civiles en el conflicto armado. La Misión documentó 3.812 bajas civiles (1.366 muertos y 2.446 heridos) en el primer semestre de 2019, una disminución del 27 % con respecto al mismo período del año anterior. La reducción general de las bajas civiles se debió a la disminución de dichas bajas causadas por los atentados terroristas suicidas de elementos antigubernamentales y los combates terrestres, mientras que las bajas civiles causadas por las operaciones aéreas y de búsqueda llevadas a cabo por fuerzas progubernamentales siguieron aumentando. Continuando la tendencia del primer trimestre de 2019, la mayoría de las bajas civiles se atribuyeron a elementos antigubernamentales, mientras que las fuerzas progubernamentales fueron responsables de más muertes de civiles que los elementos antigubernamentales. La UNAMA atribuyó el 52 % de las bajas civiles a elementos antigubernamentales (33 % a los talibanes, 11 % al EIIL-PJ y 3 % a elementos antigubernamentales sin determinar), más de la mitad de las cuales se documentaron como causadas en ataques dirigidos deliberadamente contra la población civil. Alrededor del 37 % de las bajas civiles se atribuyeron a fuerzas progubernamentales (18 % a las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, 12 % a las fuerzas militares internacionales, 2 % a grupos armados progubernamentales, y el resto a múltiples fuerzas progubernamentales, algunas sin determinar). El resto de las bajas civiles se causaron en incidentes atribuidos tanto a elementos antigubernamentales como a fuerzas progubernamentales, incluido fuego cruzado.

30. La UNAMA documentó una disminución del 16 % de las bajas civiles causadas en combates terrestres con respecto al primer semestre de 2018. Sin embargo, los combates terrestres siguieron siendo la causa principal de bajas civiles en el primer semestre de 2019, causando un tercio del total de bajas civiles. Los artefactos explosivos improvisados utilizados en atentados suicidas y no suicidas causaron el 28 % de todas las bajas civiles, con una disminución del 79 % de las bajas civiles por ataques suicidas con artefactos explosivos improvisados. Las bajas civiles causadas por las operaciones aéreas aumentaron un 39 % con respecto al mismo período de 2018, y constituyen el 14 % de todas las bajas civiles, mientras que las bajas civiles en las operaciones de búsqueda aumentaron un 79 %, causando el 6 % de todas las bajas civiles. Las mujeres y los niños siguen estando gravemente afectados por la violencia relacionada con el conflicto, y representan el 42 % del total de bajas civiles.

31. Entre el 1 de abril y el 30 de junio de 2019, el equipo de tareas en el país sobre vigilancia y presentación de informes relativos a violaciones graves contra los niños en el conflicto armado verificó siete incidentes dirigidos contra escuelas y personal conexo. Esto representa una disminución considerable con respecto a los 18 incidentes verificados durante el trimestre anterior. Cinco incidentes se atribuyeron a los talibanes, uno al EIIL-PJ y uno al Ejército Nacional Afgano. Hubo tres ataques dirigidos deliberadamente contra escuelas, un ataque indiscriminado que causó daños a dos escuelas, daños de poca importancia a una escuela y dos incidentes de amenazas contra profesores y estudiantes.

32. El equipo de tareas verificó 12 incidentes contra hospitales y personal protegido, mientras que en el trimestre anterior fueron 26 incidentes. Ocho incidentes se atribuyeron a los talibanes y uno al Ejército Nacional Afgano, otro a la Policía Nacional Afgana, otro a las fuerzas militares internacionales y otro a un grupo de oposición armado sin determinar. Hubo tres casos de muerte intencional o lesiones de personal sanitario, tres secuestros, un ataque indiscriminado, tres casos de daños de menor importancia y dos amenazas. En total, 31 centros de salud y 20 miembros del personal sanitario se vieron afectados.

33. El equipo de tareas verificó ocho incidentes de reclutamiento y utilización de 19 niños varones, mientras que el trimestre anterior fueron dos incidentes con 4 niños varones. Los seis incidentes atribuidos a los talibanes afectaron a 17 niños varones, que tenían funciones de combate. Un incidente atribuido a la Policía Nacional Afgana fue el reclutamiento y utilización de un niño varón. Otro fue reclutado con fines sexuales por comandantes de la policía local afgana y de la milicia progubernamental. El equipo de tareas verificó dos incidentes de secuestro de dos niños varones por los talibanes, uno de los cuales resultó muerto y el otro fue liberado, mientras que en el trimestre anterior fueron dos incidentes con cuatro niños varones. Además, el equipo de tareas verificó dos incidentes de violencia sexual en el que dos niñas fueron violadas por los talibanes y un niño varón fue utilizado con fines sexuales (*bacha bazi*) por comandantes de la milicia progubernamental y de la policía local afgana, en comparación con dos incidentes con dos niños varones en el trimestre anterior.

34. El Gobierno siguió adelante con la promoción y protección de los derechos de las mujeres. El 25 de junio, el Comité Legislativo del Ministerio de Asuntos de la Mujer comenzó a examinar el proyecto de regulación de los fondos de emergencia para las víctimas de la violencia contra las mujeres, dirigida a asegurar la asignación de esos fondos en el presupuesto nacional ordinario, incluido el establecimiento de un mecanismo transparente para gestionarlos. La revisión de la Ley sobre la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres de 2009 está a cargo de un comité técnico dirigido por el Ministerio de Asuntos de la Mujer. Con la asistencia del programa de apoyo al sector judicial del Afganistán, que recibe el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos, el Ministerio de Asuntos de la Mujer preparó una evaluación de la aplicación del Plan de Acción Nacional sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad para 2007-2017 y lo presentó al Gobierno.

35. El Gobierno también tomó medidas para combatir la impunidad de los autores de acoso y abusos sexuales. El 11 de julio, un caso de supuesto acoso sexual de unas futbolistas afganas se remitió a los tribunales con arreglo a los dispuesto en la Ley sobre la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres. Un ex Presidente de la Federación de Fútbol del Afganistán y otros cinco individuos fueron acusados de violación, acoso sexual, abuso de jurisdicción y encubrimiento del delito; todos los sospechosos siguen prófugos. El 17 de julio, en una conferencia nacional de cuatro días de duración sobre la coordinación entre las entidades encargadas de eliminar la violencia contra las mujeres, el Fiscal General anunció la creación de un departamento especial para combatir el acoso contra las mujeres en el lugar de trabajo. El 25 de julio, el Presidente emitió una orden presidencial estableciendo una secretaría especial dentro de la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán para investigar las recientes denuncias de acoso de mujeres en las instituciones del Gobierno.

36. El informe nacional sobre el tercer ciclo del examen periódico universal del Afganistán (A/HRC/WG.6/32/AFG/1) fue examinado por el Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal en enero de 2019. En su informe final (A/HRC/41/5) el Grupo de Trabajo formuló 258 recomendaciones. En el 41^er^ período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos de julio, el Gobierno del Afganistán aceptó 235 de esas recomendaciones, tomó conocimiento de otras 22 y aceptó 1 parcialmente. Las recomendaciones de las que se tomó conocimiento se refieren al establecimiento de una moratoria de la pena de muerte o su abolición y la adhesión a los tratados de derechos humanos y otros tratados en los que el Afganistán no es Estado parte.

37. El 17 de julio, el Presidente nombró a nueve nuevos miembros de la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán, cuatro de los cuales son mujeres, incluida la Presidenta, Shaharzad Akbar. Sima Samar, que había sido la Presidenta desde el establecimiento de la Comisión en 2002, fue nombrada Enviada Especial del Presidente y Ministra de Estado para Derechos Humanos y Relaciones

Internacionales. En una declaración emitida el 19 de julio, el grupo de trabajo conjunto de la sociedad civil criticó el proceso de selección de los nuevos comisionados por no ajustarse a los principios relativos al estatuto de las instituciones nacionales (Principios de París).

38. Los periodistas y trabajadores de los medios de comunicación siguieron siendo víctimas de la violencia relacionada con el conflicto. Durante el período que abarca el informe, la UNAMA documentó cinco incidentes de lesiones a dos periodistas, ambos hombres, y amenazas a otros tres, entre ellos una mujer, así como amenazas contra una emisora de radio y una estación de televisión. Además, cuatro activistas de la sociedad civil, entre ellos tres mujeres, fueron amenazados por su labor en materia de derechos humanos. Todos esos incidentes se atribuyeron a los talibanes. El 24 de junio los talibanes publicaron una declaración en la que advirtieron a los medios de comunicación que tenían que dejar de difundir propaganda antiyihad pagada por el Gobierno o de lo contrario serían considerados objetivos militares. Durante la 26ª reunión del Comité Conjunto del Gobierno y los Medios de Comunicación, presidida por el Vicepresidente Segundo, Sarwar Danish, el Gobierno alentó a los periodistas y organizaciones de medios de comunicación a que continuaran funcionando normalmente y prometió aumentar las medidas de seguridad. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMA organizó ocho eventos, con 528 participantes, entre ellos 150 mujeres, sobre la promoción de los derechos humanos, la prevención de los conflictos, el acceso a la información y la libertad de expresión.

IV. Coordinación de la asistencia para el desarrollo

39. El 22 de julio, el Gobierno del Afganistán y las Naciones Unidas organizaron conjuntamente la 22ª reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia, que estuvo copresidida por el Ministro de Finanzas en funciones, Mohammad Humayun Qayumi, y mi Representante Especial. La reunión se dividió en tres sesiones. En la primera, dedicada al Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas, los debates se centraron en los progresos realizados en relación con los indicadores de la lucha contra la corrupción y otros parámetros en materia de rendición de cuentas. Los donantes observaron algunos progresos en las reformas, en particular la contratación de funcionarios públicos en función del mérito y el establecimiento de la Comisión de Acceso a la Información, pero solicitaron que se redoblaran los esfuerzos para combatir la impunidad de los funcionarios de alto nivel que eran corruptos y se mejorara la presentación de informes sobre los parámetros anticorrupción. El Gobierno informó de que a finales de 2018 había cumplido oficialmente uno de los objetivos del Marco al actualizar su estrategia anticorrupción de 2017. Sin embargo, el cronograma de la estrategia revisada solo abarca el período hasta diciembre de 2019, y aún no se ha activado el mecanismo para concebir una estrategia de seguimiento. Los retrasos en la aplicación de la Ley Anticorrupción, sobre todo en la creación de una Comisión Anticorrupción, también han ralentizado las reformas generales en esta materia.

40. En la segunda sesión, dedicada al crecimiento, el desarrollo y la paz, el Gobierno presentó sus planes para acelerar la economía, centrados en la agricultura, la planificación urbana y la infraestructura eléctrica. Los donantes destacaron la necesidad de reducir la dependencia del país de la ayuda externa y de combatir la economía ilícita. La tercera sesión, dedicada a la coordinación sectorial, se centró en los sectores de la educación y la salud, e hizo hincapié en mejorar la coordinación de la asistencia. Al concluir la reunión, la comunidad internacional y el Gobierno acordaron realizar una evaluación conjunta con el propósito de elaborar mecanismos más sólidos de presentación de informes al Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas.

41. El Gobierno también continuó aplicando su política de gobernanza subnacional. El 10 de junio, el Presidente creó el Consejo Superior de Gobernadores de Distrito bajo su liderazgo para asegurar que los distritos asumieran más responsabilidades en el desarrollo a nivel local. El 24 de julio, la Dirección Independiente de Gobernanza Local ya había introducido la Ley sobre los Consejos Locales, aprobada el 5 de marzo de 2019, para las autoridades subnacionales y la sociedad civil de cinco provincias, lo que creó conciencia y proporcionó orientación sobre su aplicación. El 28 de julio, la Dirección firmó un memorando de entendimiento con organizaciones de la sociedad civil para fomentar una mayor cooperación en la gobernanza y el desarrollo subnacionales.

42. También se ha avanzado en la reforma de la administración pública. El 20 de junio, la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública informó de que, desde que se comenzó a contratar a los funcionarios de la administración pública en función del mérito en 2018 se había logrado cubrir 11.500 plazas docentes y 6.500 plazas de funcionarios de categoría inicial en la capital y las provincias. Además, 55 gobernadores de distrito y jefes provinciales de departamentos de ejecución han cursado el nuevo programa de liderazgo de dos semanas de duración del Instituto de Administración Pública del Afganistán, introducido el 22 de junio, dirigido a capacitar a los funcionarios públicos de categoría superior que trabajan en instituciones subnacionales.

43. El Centro de Justicia Anticorrupción procesó menos causas durante el período que abarca el informe. En junio y julio, su tribunal de primera instancia entendió de dos causas, una cada mes, en las que estaban implicados seis acusados, que concluyeron con la absolución de uno y la condena de cinco. El tribunal también dictó decisiones judiciales en los que confirmaba su competencia para entender de dos causas iniciadas en las elecciones parlamentarias de 2018. El tribunal de apelación del Centro resolvió el recurso de un exviceministro contra una condena y una pena de tres años de prisión impuestas por el Tribunal de Primera Instancia. La seguridad de los funcionarios judiciales siguió siendo motivo de preocupación. El 6 de julio, uno de los fiscales del Centro fue asesinado a tiros cuando se dirigía a su trabajo. Un miembro del personal administrativo que viajaba con el fiscal también recibió un disparo, pero sobrevivió. De la lista de 127 órdenes de detención y 128 órdenes de comparecencia aún no se habían ejecutado 71 órdenes de detención (22 fuera del Afganistán) y 82 órdenes de comparecencia (5 fuera del Afganistán), mientras que solo una persona de la lista fue condenada y otras dos absueltas en un fallo definitivo. Desde su creación en 2016 y hasta agosto de 2019, el Centro juzgó un total de 59 causas de 229 acusados, de los cuales 183 fueron condenados y 44, absueltos.

44. La economía afgana sigue enfrentando retos importantes. El 21 de julio, el Banco Mundial publicó su informe semestral *Afghanistan Development Update*, en el que se informó de una tasa de crecimiento anual del 1,8 % del producto interno bruto en 2018, una disminución respecto del 2,7 % registrado en 2017. El Banco atribuyó el descenso a la menor producción agrícola debido a la sequía registrada en 2017 y 2018, así como al deterioro de la confianza de las empresas a causa del conflicto que sigue en curso, la mayor inestabilidad política debido a las elecciones y la incertidumbre sobre el proceso de paz. El Banco informó de que se estimaba que la pobreza había aumentado en 2018 debido a la reducción de los ingresos per cápita, en particular en las zonas rurales. Asimismo, observó que la gestión fiscal seguía siendo sólida, con un superávit fiscal general del 0,7 % en 2018 y una tasa de ejecución del presupuesto del 92 %, frente al 83 % registrado en 2017.

V. Asistencia humanitaria

45. El prolongado conflicto sigue causando graves daños físicos y psicológicos y un gran número de desplazados, lo que se ve agravado por la inestabilidad política, la sequía, los desastres naturales repentinos, la inseguridad alimentaria y la pobreza, factores que han generado un número considerable de personas en movimiento. Entre el 16 de abril y el 29 de julio, 48.000 personas fueron desplazadas, lo que representa un total de otros 206.000 desplazados internos desde principios de 2019, más de la mitad de los cuales (58 %) eran menores de 18 años. Los desplazamientos a causa del conflicto en 2019 han aumentado un 2 % con respecto al mismo período de 2018, y muchas familias desplazadas no tienen perspectivas inmediatas de regresar a su lugar de origen. Los desplazados internos que viven en asentamientos temporales siguen padeciendo dificultades, como la falta de servicios básicos esenciales distintos de la asistencia humanitaria que reciben inicialmente.

46. Debido a los enfrentamientos entre fuerzas progubernamentales y elementos antigubernamentales, 28.982 personas fueron desplazadas de los distritos de Baharak, Namak Ab e Iskamish, en la provincia de Takhar, a la capital provincial, Taluqan. El Gobierno y los organismos humanitarios proporcionaron asistencia esencial de emergencia a los hogares afectados, como alojamiento y artículos de socorro de emergencia.

47. La respuesta humanitaria como consecuencia de la sequía destinada a las personas desplazadas terminó en junio; hasta ese momento, 5,2 millones de personas habían recibido asistencia alimentaria, insumos agrícolas y otros tipos de asistencia humanitaria. Sin embargo, unas 100.000 personas, que fueron desplazadas a los centros urbanos de Herat y Badghis en 2018 a causa de la sequía, ahora viven en situación de desplazamiento prolongado. Las inundaciones del inicio de la temporada que se produjeron de enero a mayo afectaron a miles de familias. El Gobierno y los asociados humanitarios prestaron asistencia de emergencia a más de 265.300 personas afectadas por las inundaciones.

48. La encuesta de nutrición más reciente realizada en el Afganistán reveló que 22 de las 34 provincias se encontraban por encima del umbral de emergencia de malnutrición aguda en el momento de elaborar el informe. Desde el 16 de mayo, las Naciones Unidas y sus asociados han enviado 362 toneladas de alimentos nutritivos especializados a centros de salud de todo el país destinados a 99.000 niños menores de 5 años y 46.700 embarazadas y mujeres lactantes que padecían malnutrición aguda grave.

49. Durante los meses de verano la cosecha en curso mejorará la situación nutricional, aunque en muchas partes del país persistirán los problemas de inseguridad alimentaria crónica. Se espera que el volumen de precipitaciones medio o por encima de la media, las mejores condiciones de los pastizales y el aumento de la producción de trigo en 2019 tendrán un efecto positivo en la seguridad alimentaria de muchos hogares. Las evaluaciones recientes han revelado que la producción es un 40 % superior a la registrada en el mismo período de 2018 y que los precios de venta del ganado han aumentado ligeramente. No obstante, aún se desconoce el impacto de las plagas de los cultivos, las enfermedades, las pérdidas después de la cosecha y las inundaciones recientes.

50. Pese a que el número de afganos indocumentados que han regresado de la República Islámica del Irán y el Pakistán ha disminuido más de un tercio con respecto a 2018, ha aumentado el número de afganos que han regresado de Turquía. Entre el 16 de abril y el 20 de julio de 2019 llegaron al Afganistán 268.076 personas indocumentadas y refugiadas, a saber, 109.543 personas indocumentadas procedentes de la República Islámica del Irán (de las cuales 45.995 regresaron espontáneamente

y 63.548 fueron deportadas), 4.737 del Pakistán (de las cuales 4.123 regresaron espontáneamente y 614 fueron deportadas) y 1.524 de Estados europeos y Turquía (de las cuales 372 regresaron voluntariamente y 1.152 fueron deportadas, entre ellas 893 desde Turquía). Durante el mismo período, regresaron al país 4.081 refugiados registrados, en su mayoría procedentes del Pakistán y la República Islámica del Irán. El número de refugiados registrados que regresaron al Afganistán fue un 58 % inferior a la cifra registrada en ese mismo período de 2018. En el Pakistán continúa la distribución de tarjetas de ciudadanía afgana a los afganos indocumentados. Hasta el 4 de julio, 546.511 afganos habían recibido una tarjeta de un total de 879.000 afganos indocumentados que las habían solicitado. Los titulares de las tarjetas pueden permanecer en el Pakistán hasta el 31 de octubre de 2019; la posibilidad de una prórroga sigue sometida a discusión.

51. El conflicto siguió generando una gran demanda de servicios de atención de traumatismos. Del 16 de mayo al 16 de agosto recibieron tratamiento 24.232 casos de traumatismos, un aumento del 12 % con respecto al mismo período de 2018. La necesidad de ese tipo de atención fue especialmente alta en las provincias de Nangarhar, Kandahar, Helmand, Zabul y Gazni, donde los enfrentamientos tuvieron serias consecuencias y el acceso a la atención médica se ha reducido. Durante el período sobre el que se informa, 15 asociados del grupo de acción sanitaria atendieron a 48.923 personas, el 61 % de las cuales eran mujeres y niñas.

52. En el primer semestre de 2019 se registraron 12 casos confirmados de poliomielitis, 2 en Kandahar, 5 en Helmand, 4 en Uruzgan y 1 en Kunar. Los problemas de acceso ocasionados por la prohibición impuesta por los talibanes de todas las actividades de vacunación antipoliomielítica en la región meridional siguen siendo la principal causa de transmisión de la poliomielitis en el país, y es de destacar que 11 de los 12 casos de poliomielitis notificados corresponden a zonas afectadas por la prohibición. Dada la situación, se puso en marcha un plan de contingencia para mantener la inmunidad de la población que consistió en prestar servicios de vacunación en los distintos emplazamientos, establecer "barreras de protección" en torno a zonas inaccesibles con la presencia de equipos en los puestos de tránsito permanentes, incluir la vacuna antipoliomielítica durante las campañas de vacunación contra el sarampión y centrarse en fortalecer la inmunización rutinaria en zonas inaccesibles. Las actividades de vacunación complementarias, como la presencia de equipos en los puestos de tránsito permanentes y la vacunación de viajeros transfronterizos, siguen llegando a más de 1 millón de niños todos los meses.

53. Entre mayo y agosto de 2019, las Naciones Unidas y sus asociados limpiaron 4,7 km^2 de tierras contaminadas con explosivos de alto impacto, lo que benefició a 34 comunidades. En respuesta a los problemas de protección de las personas que habían regresado del Pakistán y la República Islámica del Irán, en el período sobre el que se informa, unas 114.729 personas del Afganistán recibieron información sobre los riesgos financiada por las Naciones Unidas.

54. El uso indiscriminado e ilícito por parte de elementos antigubernamentales de artefactos explosivos improvisados con placas de presión activadas por las víctimas ha causado 205 bajas civiles (58 muertos y 147 heridos) en el primer semestre de 2019. Más de la mitad de esas bajas se registraron en la región meridional del Afganistán. Tales artefactos siguieron causando cerca del 50 % de las bajas por minas en el Afganistán.

55. La inseguridad generalizada, la contaminación por minas y el terreno difícil siguen dificultando el acceso humanitario y la seguridad del personal humanitario. Entre el 1 de enero y el 8 de agosto, 24 trabajadores humanitarios resultaron muertos, 29 heridos y 30 fueron secuestrados, mientras que en 2018 hubo 27 muertos, 55 heridos y 87 secuestrados. En total, en los primeros siete meses de 2019 se registraron

288 incidentes contra trabajadores, bienes o actividades de asistencia humanitaria. En 2018, hubo 382 incidentes de este tipo. Continuaron los ataques deliberados contra centros de salud y trabajadores sanitarios, lo que ocasionó muertos y heridos y el cierre forzado de los centros.

56. En el plan de respuesta humanitaria para 2018-2021 se estableció que 6,3 millones de personas necesitarán asistencia humanitaria en 2019, y se solicitaron casi 612 millones de dólares para llegar a 4,5 millones de personas durante el año. Según el Servicio de Seguimiento Financiero, al 29 de julio de 2019 se había recibido financiación humanitaria por valor de 163,5 millones de dólares, es decir, el 26,7 % del total de la financiación necesaria para la respuesta humanitaria en 2019. A pesar del déficit de financiación, a finales de marzo los asociados humanitarios habían podido prestar asistencia a 2,7 millones de personas.

VI. Lucha contra los estupefacientes

57. El 29 de julio de 2019, las Naciones Unidas publicaron la segunda parte del informe *Afghanistan Opium Survey 2018: Challenges to sustainable development, peace and security*, en colaboración con la Autoridad Nacional de Estadística e Información del Afganistán. En el informe se ofrece información detallada sobre la ubicación y la extensión del cultivo de la adormidera, la posible producción de opio y la situación socioeconómica en las zonas rurales. La drástica caída del cultivo y la producción de opio desde los máximos históricos registrados en 2017 se debió a la ausencia prolongada de lluvias y nieve durante la estación húmeda de 2017/18 y a la consiguiente sequía que tuvo profundas repercusiones en el sector agrícola al disminuir los ingresos a la mitad en las zonas rurales más afectadas. La reducción del cultivo y la producción de opio originó una disminución del 56 % de los fondos derivados del opio a pie de explotación, que pasaron de 1.400 millones de dólares en 2017 a 604 millones en 2018. Se calculó que se generaron 29 millones de dólares en tributación ilegal de los ingresos a pie de explotación, de los cuales unos 21 millones fueron recaudados por elementos antigubernamentales, incluidos los talibanes. En el informe también se calculó que el valor bruto de la economía de los opiáceos en el Afganistán estaba entre 1.200 y 2.200 millones de dólares, lo que representaba una disminución de entre el 27 % y el 51 % respecto de 2017, pero seguía representando entre el 6 % y el 11 % del PIB.

58. Entre el 1 de junio y el 30 de julio, las fuerzas del orden llevaron a cabo un total de 773 operaciones de lucha contra los estupefacientes, en las que se incautaron 600 kg de heroína, 5.000 kg de morfina, 23.130 kg de opio, 4.040 kg de hachís, 300 kg de metanfetamina, 13.900 pastillas de 3,4-metilendioximetanfetamina, 111.500 kg de precursores en estado sólido, 75.250 litros de precursores en estado líquido, 72.420 kg de semillas de adormidera y 3.580 kg de beleño negro. En total se desmantelaron 56 laboratorios (55 de heroína y 1 de metanfetamina) y se destruyeron cuatro almacenes de drogas. En esas operaciones se detuvo a 879 sospechosos y se incautaron 120 vehículos, 61 armas y cuatro aparatos de radio. Siete agentes de la Policía Antinarcóticos del Afganistán resultaron muertos y ocho heridos en el transcurso de estas operaciones.

VII. Apoyo a la Misión

59. Al 15 de julio, las tasas de vacantes de la UNAMA eran del 6 % para el personal internacional, el 4 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y el 3 % para el personal nacional, frente a las tasas aprobadas del 7 %, 5 % y 3 %, respectivamente. La proporción de mujeres incluidas en la plantilla siguió siendo baja: 35 % del

personal internacional, 41 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, 13 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y 8 % del personal nacional. En el período sobre el que se informa, la Misión continuó ejecutando su programa nacional de los Voluntarios de las Naciones Unidas, cuyo fin es reunir una lista de candidatas calificadas para una posible contratación en el futuro para puestos de personal. Un total de 30 mujeres fueron contratadas en el marco del programa de 2019. Entre el 1 de mayo y el 1 de julio, la UNAMA llevó a cabo 111 misiones por carretera y 14 misiones aéreas, así como 579 misiones de divulgación inversa, en las que representantes de distrito visitaron oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

VIII. Observaciones

60. En los próximos meses los ciudadanos del Afganistán afrontan importantes decisiones, que podrían determinar el futuro del país en los años venideros. El ganador de las elecciones presidenciales asumirá la enorme responsabilidad de dirigir al país en la próxima etapa de su trayectoria hacia la estabilidad y la autosuficiencia, y, sobre todo, hacia el logro de una solución negociada para poner fin a este conflicto devastador. Para cumplir esas obligaciones, el Gobierno del Afganistán debe ser visto rindiendo cuentas al pueblo afgano y ser considerado que lo representa.

61. Las elecciones siguen siendo el medio de conferir legitimidad política en el Afganistán más ampliamente reconocido. Para que la población acepte los resultados, las elecciones deben contar con la participación responsable de todas las partes interesadas. El terreno de juego debe ser igual para todos, sin favorecer indebidamente a ningún candidato. El compromiso público del Sr. Ghani y el Sr. Abdullah de participar limpiamente en las elecciones, y las medidas tomadas por el Gobierno para separar las funciones del Estado de la contienda electoral son bienvenidas en ese sentido. Al mismo tiempo, las denuncias de uso indebido de los recursos públicos y la percepción de injerencia en la labor de los órganos de gestión electoral son preocupantes. Todas las partes interesadas, incluidos los candidatos y sus partidarios, deben respetar las disposiciones legales y reglamentarias que rigen el proceso electoral, cumplir los compromisos contraídos en el código de conducta de los candidatos y actuar de forma que crezca la confianza en el proceso y sus resultados.

62. Hago un llamamiento a todos los dirigentes y candidatos del país a que sean los primeros en desalentar el fraude y en tomar medidas firmes para prevenirlo. Quienes intenten cometer fraude tendrán que dar cuenta de ello. No obstante, insto a los dirigentes a que se abstengan de hacer acusaciones falsas o generalizadas de fraude sin pruebas suficientes. Insto a todas las partes a que presenten las denuncias de fraude e irregularidades a las instituciones que corresponda de conformidad con los procedimientos establecidos, e insto a la Comisión de Quejas Electorales y al sistema judicial a que desempeñen sus mandatos con eficacia.

63. Los preparativos electorales, en particular la conclusión de la inscripción de votantes complementaria, deberían permitir que más afganos ejerzan su voto en las elecciones presidenciales, muchos de ellos por primera vez. El compromiso sin precedentes del Gobierno de consignar 90 millones de dólares para financiar las elecciones representa la primera ocasión desde 2001 en que las elecciones afganas se financian principalmente con el presupuesto nacional. Habida cuenta de la aparente disparidad que existe entre los votantes y otras partes interesadas en cuanto al conocimiento del proceso electoral, insto a los órganos de gestión electoral a que sigan intensificando sus actividades de divulgación pública.

64. La inestable situación de la seguridad es muy preocupante, como lo son las amenazas directas al proceso electoral lanzadas por elementos antigubernamentales que pueden desalentar de votar a muchos afganos. Exhorto a los talibanes y a otros grupos

armados a que desistan de amenazar o atacar al personal electoral, los candidatos o los votantes; a que se abstengan de causar daños en los lugares de votación o de perturbar los procesos electorales; y a que permitan al pueblo del Afganistán ejercer sus derechos políticos en condiciones de seguridad y sin temor a la violencia, la intimidación o las represalias. Los ataques dirigidos contra los centros de votación y la población civil que participa en el proceso electoral constituyen violaciones del derecho internacional, y los perpetradores deben rendir cuentas de ello.

65. La guerra en el Afganistán ha sido larga y brutal, y el camino hacia la paz será difícil. La continuación de las conversaciones entre los Estados Unidos y los talibanes, el diálogo de paz entre las partes afganas celebrado en Qatar y la intensificación de los esfuerzos dirigidos a crear un consenso regional sobre la paz han generado un cauto optimismo acerca de la posibilidad de que pronto podría comenzar un proceso de paz oficial. Ese proceso, sin embargo, solo será sostenible si es inclusivo, protector de los derechos fundamentales de todos los afganos y basado en un consenso amplio. Una vez más, hago un llamamiento para que haya conversaciones directas entre el Gobierno del Afganistán y los talibanes, con el fin de resolver las cuestiones profundas sobre las que solo pueden decidir los afganos. Las Naciones Unidas están dispuestas a apoyar ese proceso de cualquier manera posible.

66. Las mujeres afganas han pagado un alto precio en el conflicto que ha afectado a su país durante los últimos cuatro decenios. En la actualidad se están levantando para reclamar el lugar que les corresponde en todos los ámbitos de la sociedad y están desempeñando un papel fundamental en la creación de comunidades pacíficas e inclusivas, como se reconoce en el Plan de Acción Nacional sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad. En su comparecencia ante el Consejo en julio, la Vicesecretaria General mencionó el firme llamamiento de las mujeres afganas en pro de la paz, concretamente de una paz en la que se protejan los derechos que tanto les ha costado conquistar y en la que no se retroceda en los logros ya alcanzados. Reitero el llamamiento de la Vicesecretaria General de que las mujeres afganas deben participar plena y significativamente en todas las etapas del proceso de paz y tomar parte en las decisiones que afectan a su futuro.

67. El desarrollo económico del Afganistán debe sustentarse con los compromisos de financiación existentes de sus asociados internacionales y con el progreso constante hacia la autosuficiencia del Estado afgano. El Gobierno, los principales donantes y las Naciones Unidas celebraron discusiones constructivas en la reunión de julio de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia, y el compromiso de reformular los mecanismos de presentación de informes al Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas es bienvenido. Como ha reconocido el Gobierno, asegurar el futuro económico del Afganistán también requerirá el desarrollo progresivo de su sector privado, la mejora de la confianza de los inversores y una mayor conectividad del comercio y la infraestructura con los asociados regionales. Solo si se aprovechan las posibilidades que ofrecen esos factores podrá el Afganistán ofrecer oportunidades de empleo a los cientos de miles de jóvenes afganos que ingresan en la fuerza de trabajo cada año y crear las condiciones necesarias para la prosperidad sostenible.

68. A pesar de algunos avances, la corrupción sigue siendo un problema pernicioso en el Afganistán, al desviar valiosos recursos de donde más se necesitan y menoscabar la confianza de la población en las instituciones del Estado. El ritmo lento de las reformas contra la corrupción, en particular en los ámbitos de la declaración y verificación de bienes y el enjuiciamiento de funcionarios corruptos, es motivo de preocupación. Aliento al Gobierno a que redoble sus esfuerzos en esas esferas, que son cruciales para el propósito de combatir la impunidad por los delitos de corrupción y establecer una verdadera igualdad ante la ley.

69. El número de bajas civiles disminuyó durante el primer semestre de 2019 en comparación con el mismo período de 2018. No obstante, sigo preocupado por el daño considerable que el conflicto sigue infligiendo a los civiles, incluidos muertos y heridos. Los elementos antigubernamentales siguen atacando deliberadamente a la población civil, principalmente utilizando artefactos explosivos improvisados en atentados suicidas y no suicidas. Me hago eco de las exhortaciones de los afganos para que se ponga fin a las muertes de civiles. Todas las partes en el conflicto deben cumplir sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos y tomar medidas de inmediato para evitar las bajas civiles.

70. La aceptación por el Gobierno de la mayoría de las recomendaciones formuladas en julio por el Consejo de Derechos Humanos durante su tercer ciclo del examen periódico universal, en particular las que piden la investigación rápida de las denuncias de detenciones arbitrarias, torturas, desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales, así como el enjuiciamiento de los perpetradores, es un hecho positivo. Aliento al Gobierno a que considere la posibilidad de adherirse a la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas y establecer una moratoria del uso de la pena de muerte con miras a abolirla por completo, de conformidad con las resoluciones pertinentes de la Asamblea General. El trato de los detenidos por motivos relacionados con la seguridad y el conflicto, incluidos los menores de edad, requiere atención adicional y renovada, sobre todo en lo que respecta al cumplimiento de las garantías procesales.

71. El Afganistán sigue siendo uno de los países más peligrosos del mundo para el personal humanitario, que sigue enfrentándose a riesgos inaceptables en el desempeño de su valiosa labor. El aumento de los ataques contra los trabajadores humanitarios hasta la fecha en 2019, así como los numerosos ataques que siguen dirigiéndose contra las instalaciones de salud y educación, son hechos inaceptables. Esos ataques constituyen una violación del derecho internacional humanitario y puede privar a las comunidades vulnerables del acceso a asistencia humanitaria esencial. Exhorto a todas las partes en el conflicto a que se abstengan de atacar a los trabajadores humanitarios y de perturbar los programas de asistencia humanitaria, y a que garanticen el acceso sin riesgos de esos trabajadores a las comunidades más necesitadas. También exhorto a los donantes a que aumenten su financiación al plan de respuesta humanitaria, que sigue presentando un déficit de financiación alarmante.

72. Doy las gracias al personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial para el Afganistán y Jefe de la UNAMA, Tadamichi Yamamoto, por su constante dedicación, en condiciones difíciles, para cumplir nuestros compromisos en apoyo del pueblo del Afganistán.